



Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția
mediului*

Nr. XXX/319/25.10.2011

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind completarea Legii nr.67/2005 pentru înființarea de comune

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului prin adresa nr. **L624/2011** din data de 19.09.2011, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *Proiectului de lege privind completarea Legii nr.67/2005 pentru înființarea de comune*, inițiată de către domnii senatori Robu Nicolae, Popa Cornel, Frâncu Emilian, Pașca Liviu Titus, Varujan Vosganian, Borza Dorel, David Gheorghe, Sârbu Ilie, Daea Petre, Prunea Nicolae, Crăciun Avram, Greblă Toni și Filip Petru.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare încheierea procesului de grănițuire între comuna Valcani înființată prin Legea nr.67/2005 și comuna Dudeștii Vechi prin aplicarea art.5¹ din Legea nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat negativ**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a **avizat negativ** propunerea legislativă.

Punctul de vedere al Guvernului este de **respingere** a acestei propuneri legislative din considerentele menționate la „Punctul II”.

La dezbaterea proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Administrației și Internelor doamna Irina Alexe, în ședința din 18 octombrie 2011, punctul de vedere al ministerului fiind de respingere a propunerii legislative.

În ședința din 18 și 25.10.2011 membrii comisiei au luat în discuție proiectul de lege și au hotărât în ședința din 25.10.2011 să adopte un **raport de admitere**, cu unanimitatea de voturi a membrilor prezenți.

În ședința din 18.10.2011 a participat și inițiatorul, domnul senator Robu Nicolae care a prezentat comisiei considerentele care impun adoptarea proiectului de lege.

Astfel, „comuna Valcani a fost înființată prin Legea nr.67/2005, prin reorganizarea comunei Dudeștii Vechi – de care a aparținut între 1968-2005. În fapt comuna Valcani nu este o comună nou-înființată, ea fiind comună reînființată. Proprietățile comunei Valcani nu sunt în acest caz recunoscute prin Legea nr.67/2005, datorită unei omisiuni a legiuitorului. Lipsa unei reglementări legale în acest sens, a făcut ca plângerea depusă de comuna Valcani să rămână fără obiect și datorită lipsei unei proceduri impusă de nesesizarea instanței de contencios-administrativ, iar hotarele dintre cele două comune să reprezinte în continuare un litigiu nerezolvat. Același fapt a constituit pentru comuna Valcani un litigiu nerezolvat și cu comunele vecine Beba Veche și Teremia Mare. Lipsa unei reglementări în acest sens, a făcut ca plângerea depusă de comuna Valcani să rămână fără obiect datorită lipsei unei proceduri impusă de nesesizarea instanței de contencios-administrativ, iar hotarele dintre cele două comune să reprezinte în continuare un litigiu nerezolvat”.

Consiliul Legislativ argumentează avizul negativ prin faptul că „ori de câte ori prin lege a fost reînființată o unitate administrativ-teritorială, actul normativ a precizat în mod expres acest lucru. Or, prin Legea nr.67/2005, comuna a fost **înființată**, și nu reînființată, astfel că delimitarea și marcarea teritorială nu pot fi făcute pe vechile hotare existente la data desființării, acesta fiind în prezent persoană juridică de drept public cu un teritoriu deja delimitat.

Precizăm că, în conformitate cu dispozițiile art.22 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, **orice modificare a limitelor teritoriale** ale comunelor, orașelor, municipiilor și județelor se poate efectua numai prin lege și **numai după consultarea prealabilă a cetățenilor din respectivele unități administrativ-teritoriale, prin referendum.**”

Guvernul, în punctul său de vedere, precizează că „adoptarea unei reglementări de natura celei propuse ar contraveni *principiului constituțional al neretroactivității legii*”.

Comisia, prin votul exprimat, este de acord cu forma legislativă propusă de inițiator și dorește ca rezolvarea acestei situații să se facă pe cale legislativă.

În consecință, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul de admitere**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** conform art. 73 alin.(3) lit. o) din Constituția României care precizează că prin lege organică se reglementează organizarea administrației publice locale, a teritoriului, precum și regimul general privind autonomia locală. Din acest motiv, proiectul de lege urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este Cameră decizională.

Președinte,
Senator Marius-Gerard Necula

Secretar
Senator Trifon Belacurencu